

**Revisjonikomisjoni hinnang 2010.a. majandusaasta aruandele
tegevuskava täitmise osas.**

Käesoleval aastal otsustas Revisjonikomisjon koos aastaaruande revideerimisega anda sisuline hinnang ka vallavalitsuse tööle läbi 2010.a. tegevuskava täitmise analüüsi. Selleks vesteldi kõigi osakondade juhatajatega ja vallavalitsuse liikmetega. Seoses kavandatava umbusalduse avaldamisega revisjonikomisjoni esimehele ja sealt tulenevate muudatustega revisjonikomisjoni koosseis ei saa revisjonikomisjoni praegune koosseis ilmselt anda samas dokumendis hinnangut majandusaasta aruandele tervikuna, kuna komisjoni praegune koosseis auditeeritud aruandega tutvuda ei ole saanud. Seega anname alljärgnevalt hinnangu majandusaastale osas, mis puudutab vallavalitsuse poolset tegevuskava 2010 täitmist koos komisjoni tähelepanekutega, mis tekkisid kirjalike materjalide läbitöötamisel ja vestlustest valla juhtkonnaga.

Alljärgnevalt esitame hinnangu osakondade kaupa. Käsitletud ei ole kogu tegevusplaani, vaid revisjonikomisjoni hinnangul olulisemaid küsimusi.

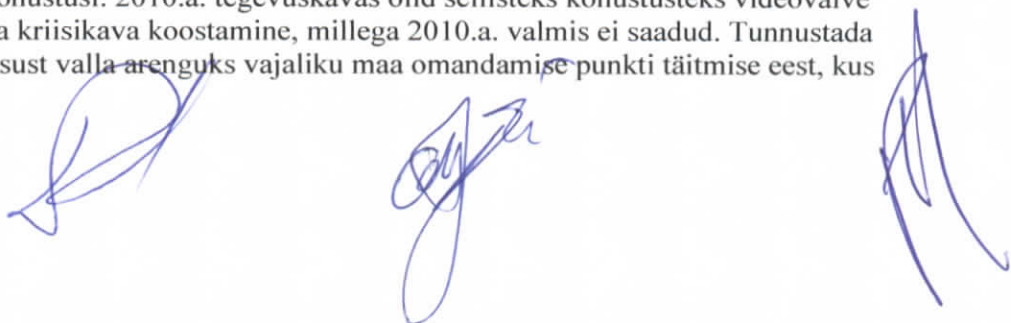
Vallakantselei.

Lisaks jooksvatele ülesannetele on vallal kantseleile pandud tegevuskavas 2010 alljärgnevad kohustused: vallakantseleile oli tegevuskavaga tehtud kohustuseks ellu viia kolm olulist tööd - kvaliteedijuhtimise süsteemi rakendamine, Harku valla uue ehitusmääruse väljatöötamine, valla arengukava kokku panemine. Esimesed kaks ülesannet on täitmata, arengukava on tänaseks vastu võetud. Seega on täidetud 1/3 vallakantseleile antud ülesannetest. Täiendavalt peab tunnustama peab 12.05.2010 vvk nr 611 alusel sõlmitud leping kohaselt kinkeraamatu "Harku vald sõnas ja pildis" koostamiseks ja trükkimiseks tehtud tegevust.

Vallakantselei ülesandeks on ka külaliikumise toetamine korraldamine. Selgus, et täna ühtne süsteem kodanikuühenduste toetamisel sisuliselt puudub, meil ei ole fikseeritud kriteeriume, toetuste andmise süsteemi; toetuste andmine sõltub paljuski ametniku suvast. Revisjonikomisjoni hinnangul tuleks siin välja töötada üks ühtne kord, mis sisaldaks nii toetamise kriteeriume kui ka avalduste esitamise, nende läbivaatamise ja rahuldamise korda, s.h. tähtaegu. Sellise korra peab kinnitama valla volikogu. Oleme seisukohal, et eraldi tuleb kriitiliselt läbi mõelda selliste kinnisvaraobjektide kaasrahastamine, mis toovad endaga tulevikuks kaasa valla poolt tasutavad püsikulud.

Vallavalitsus.

Lisaks jooksvatele ülesannetele olid vallavalitsusele tegevuskavaga pandud ka konkreetseid kohustusi. 2010.a. tegevuskavas olid sellisteks kohustusteks videovalve korraldamine ja kriisikava koostamine, millega 2010.a. valmis ei saadud. Tunnustada tuleb vallavalitsust valla arenguks vajaliku maa omandamise punkti täitmise eest, kus



omandati hoonestusõigus Väana-Jõesuus asub nn Lennujaama kinnistule. Konkreetsete ülesannete täitmise proportsioon seega 1/3.

Vallamajanduse osakond:

Revisjonikomisjon peab siin vajalikuks juhtida tähelepanu alljärgnevatele aspektidele osakonna ülesannete täitmisel ja töös:

1. Valla teede projekteerimine ja ehitus: püstitatud oli 22 ülesannet, millest täideti kas osaliselt või täielikult 8. See, et tegevusplaan täideti vaid 36 % ulatuses näitab, et püstitati selgelt ebareaalne ülesanne. Olukord, kus valla valitsus omal äranägemisel valib volikogu poolt kinnitatud tegevusplaani iga kolmanda töö tegemiseks, ei ole õige. Tegevusplaan peab olema tegelik tööülesanne, mitte valikuliselt täidetav.
2. Transpordikorraldus: revisjonikomisjonile teadaolevalt on ühistransport meie vallas korraldatud hästi, mille eest tuleb osakonda tunnustada. Vestlustes osakonna juhi ja vastutava abivallavanemaga tuli välja, et on olemas võimalus korraldada meie ühistransport kuluefektiivsemalt kombineerides valla sisesed liinid tihedama Tabasalu – Kesklinn liiniga. Revisjonikomisjon on seisukohal, et vaatama harjumuspärase olukorra muutmisele tuleb see võimalus läbi planeerida ja arutada ning odavamaks osutumise korral ühistransport sellekohaselt ümber korraldada. Tunnustada tuleb õpilasliinide korraldust koostöös HÜTK-iga.
3. Haljastu, heakord ja maastiku kaitse. See on valdkond, kus reeglina kohalikel elanikel, nii noortel kui vanematel on huvi kaasa lüüa. Seetõttu tuleks heakorratööde tegemisse kaasata meie noori, andes neile võimaluse osaleda oma kodu ümbruse heakorramisel ja samuti võimaluse taskuraha teenida. Heakorratööde tellimisel tuleks kindlasti eelistada külaseltse, mille kaudu meie elanikud panustavad koduümbruse korrashoidu. Eelmisel aastal läbi viidud mitmed heakorrahanked võideti äriühingute poolt, kes oma kohustusi realselt lepingu kohaselt ei täida – negatiivsete näidetena siin saab tuua Tabasalu ranna ja Väana ranna heakorrahanked. Seda võimaldab vallavalitsuse poolse kontrolli puudumine sõlmitud lepingute täitmise üle. Tänapäevani on vallavalitsus pidanud mugavamaks nende tööde puhul riigihanke korraldamisega piirduda, jättes oma valla inimesed tööta.
4. Tänavavalgustus, projekteerimine ja ehitus: Siin on täitmise protsent veelgi väiksem, kui teede juures: 18 ülesandest on täidetud 4 ehk 22 %. Revisjonikomisjoni seisukoht siin sama, kui teede juures: plaan peab kajastama reaalselt võimekust need tööd ka teostada. Ka puudub tänavavalgustuse rajamisel selge visioon, mida ka kus me valgustame ning mis see maksab meile püsikuludes.
5. Veemajandus: väga olulise probleemina näeb revisjonikomisjon siin ülevaate puudumist meie valla põhjaveeressursi kasutusest, nii tänasest olukorrast kui perspektiivplaani. 2011.a. teostatud esialgsed arvutused on näidanud, et vee kasutamise õigusi on planeeritavatele aladele välja antud rohkem, kui seda võimaldab meie valla kasutuses olev veeressurss. Kuna tegemist on meie valla

arengu seisukohalt ülimalt olulise küsimusega, tuleb siin enne edasiste liitumistingimuste väljastamist ja detailplaneeringute kehtestamist saada selgus tegelikust olukorrast ning panna paika tegevuskava tuleviku tarvis.

Revisjonikomisjon on kriitiline ka veemajanduse probleemi ühe võimaliku lahenduse suhtes, mille kohaselt ühendatakse Tabasalu AS-i Tallinna Vesi võrku. See annaks küll täiendavat ressursi, kuid tõstaks vee hinda meie elanikele ja ettevõtjatele, ehk tänased elanikud peaks veetrasside investeeringu maksma valla eelarvest samas kui vett on vaja arendajal, et teostada kasumlikke arendusi. Pigem peakime elamuarenduses ümber orienteeruma väikeelamutele paikkonnas kus vett napib ja arendama ettevõtlusele sobivaid piirkondi logistiliselt sobivas Paldiski- Rannamõisa mnt piirkonnas.

Haridus- ja kultuuri osakond.

Esmalt haridusest: haridusvaldkonnale kulutab meie vald üle poole oma eelarvest. Tulenevalt laste arvu jätkuvast kasvust peame selles valdkonnas ka otsustavalt tegutsema tagamaks nii koolieelsete lasteasutuste kui ka koolikohtade arvu vastamise laste arvule. Vajame kiiret vastust küsimusele, millist haridusvõrku me oma valda tahame ja millise hariduspoliitikaga soovime oma koolid täita. Seega on selle valdkonna ees seisvad ülesanded väga suured ja ka kallid. Selles osas on revisjonikomisjonil alljärgnevad tähelepanekud:

1. Haridusasutuste võrgu väljaehitamine. Meie tänaste teadmiste kohaselt ei rahulda tänane haridusasutuste võrk juba hetkel meie vajadusi. Seetõttu peame looma uusi algkooli tagamaks aastaks 2012 piisava arvu õpilaskohtade olemasolu. Vallal on vaja kiiremas korras koostada reaalsele võimalustele vastav haridusvõrgu arengukava, s.o. kus saavad lähiaastatel paiknema uued algkoolid – lasteaiad, vajadusel ka põhikool ning asuda siis seda plaani ellu viima. Plaan peab lähtuma demograafiast, meie laste arvu prognoosist piirkonniti.
2. Hariduspoliitika: koos haridusasutuste võrguga peame kindlaks määrama ka oma hariduspoliitika, millist haridust tahame oma lastele anda, mis saab meie gümnaasiumiharidusest, mis on hariduse sisu, millised on meie nõudmised kooliõppekavale ja huviharidusele.
3. Haridusosakonna mehitamine. Haridusvaldkonna ees seisvate ülesannete täitmisega tegeleb meie vallavalitsuses vaid üks inimene – osakonna juhataja, kes on koormatud igapäevase operatiivse tööga. Vastav abivallavanema koht on tänaseks kaotatud, struktuuris olemas oleva haridusspetsialisti värbamist pidavat takistama ruumipuudus vallamajas. Tuletame meelde, et haridusele kulub üle poole meie valla eelarvest. Revisjonikomisjoni hinnangul on üks töötaja haridusvaldkonna ees seisvate ülesannete täitmiseks ilmselgelt vähe.

Lisaks haridusele tegeleb osakond ka kultuuriga. Lisaks jätkuvatele tegevustele tuleks revisjonikomisjoni arvates ka selle valdkonna juures sõnastada meie valla kultuuripoliitika, rahvuskultuuri alane tegevus, samuti noorsoo- ja spordipoliitika

suundumused. Viimase puhul on oluline tekitada meie noortes kodukoha tunne, patriotism. Peame vältima Tabasalu muutumist lihtsalt magalaks. Selle vältimiseks tuleb rohkem panustada noorte sporti, laste suvisesse tööhõivesse õpilasmaleva või muu organiseeritud tegevuse kaudu.

Sotsiaal- ja tervishoiuosakond:

Sotsiaalosakonna tööd soovib revisjonikomisjon tunnustada. Küsimust tekitav teema sellest valdkonnast on laustoetused; kindlasti oleks kogukonna seisukohalt otstarbekam sellesse valdkonda suunatud vahendeid kasutada efektiivsemalt abivajajatele ning mitte laustoetustele, näiteks sünnitoetuste näol. Üle tuleks vaadata kogu sotsiaalhoolekande alane tegevus pikemas perspektiivis. Toetused on asendunud teenustega, kuid tempo võiks olla veelgi aktiivsem; nn päevakeskused peavad kujunema eneseabikeskusteks eakatele.

Planeerimis- ja ehitusosakond.

Osakonnale tegevuskavaga pandud 20 ülesandest on 2010.a. jooksul täidetud vaid 1 (Tabasalu kooli söökla ümberehitus), mis teeb täitmise protsendiks 5% ning on ilmselgelt mitterahuldav tulemus. Ka siin, nagu vallamajandus osakonna puhul on selgeks probleemiks konkreetsete püstitatud ülesannete mittetäitmine. Tehtud plaanid peavad oluliselt paremini vastama osakonna võimekusele, ametnikud peavad enam panustama igapäevatöösse.

Tunnustada tuleb geoinfosüsteemi valdkonnas saavutatud edasiminekut, meil on lõpuks olemas teadmised meie valla planeeringutest, valda planeeritud ehitusmahtudest. Oleme aru saanud, et see töö jätkub kinnistul paikneva ehitiste tasandini.

Väga suureks probleemiks on valda hõlmava üldplaneeringu puudumine. Ruumiline planeerimine nõuab tervikpildi olemasolu. Kuna valla uus üldplaneering viibib, tuleks vald läbi planeerida kantide kaupa. Sellisel juhul saaks ka arvestada nii muutunud nõudmistele kui ka eeldustega – nii näiteks toob selguse saamine valla veeressursi osas endaga kaasa täiesti uued piirangud edasisele arendustegevusele.

Meile sai selgeks, et lisaks veekriisile on reaalne ka teede ja tänavate ülekoormusest tingitud lisakulutused teehooldele ja remondile.

Oluline osakonna ülesanne on menetletavate detailplaneeringute lähteülesannete koostamine. Paljud detailplaneeringute lähteülesanded on aegunud ja ei vasta enam valla nõudmistele ja vajadustele; need tuleb ajakohastada. See töö on jäetud tegemata ja võib põhjustada meil tulevikus ebameeldivusi mittesobivate lähteülesannete alusel tehtud planeeringute tellijatega.

Väga oluline ülesanne on osakonnal hoonestuspiirkondade tehnovõrkude omandamine – täna puudub vallavalitsuse poolne fookusseeritud tegevus arendajatega, kes ei ole omalt poolt täitnud tehnilise infrastruktuuri väljaehitamise kohustust või on teinud seda

puudustega. Selline infrastruktuur on väga kulukas ehitada ning kui vald ei suuda sundida arendajaid lepingut täitma, peab ta sellega ise tegelema. Selles valdkonnas tuleks fikseerida olemaolev olukord arenduste kaupa, analüüsida kõiki valla õigusi ning asuda neid forsseeritult teostama.

Rahandusosakond

Rahandusosakonna olulisema ülesandena näeb revisjonikomisjon käesoleval ajal valla reaalse eelarvestrateegia koostamist. Meie vald on tänaseks oma laenuvõimekuse ammendanud võttes laenu koolieelsete lasteasutuste ehitamiseks. Täna seisab meil ees koolide ehitamise kohustus, lisaks on planeeritud pikk rida muid objekte mida troonib väga kallis veemajandusprojekt. Samas tulude hüppelist kasvu kuskilt näha ei ole. Arengukava lisaks olevas eelarvestrateegias asendati planeeritavate investeeringute numbrid pärast nende kokkuvõtmist ning ilmsel võimalustega mittehaakumist ristidega. Seetõttu oleks vajalik koos haridusvõrgu investeerimisvajaduse väljaselgitamisega koostada reaalne, võimalusi arvestav eelarvestrateegia, kus selgelt ja üheselt määratakse oma prioriteedid. Sellega lõpetaksime tänase olukorra, kus kulutame valla niigi väga kasinat investeerimisvõimekust ilma selge strateegilise plaanita. Samuti peame määrama eesmärgid oma laenukoormuse vähendamisele.

Arendusosakond

Kuna arendusosakonna juhataja värvati alles eelmise aasta lõpus, ei ole siinkohal võimalik tema tööd 2010.a. tegevusplaani täitmisel hinnata. Küll aga hindab revisjonikomisjon arendusosakonna tööülesandeid meie arenevas vallas äärmiselt olulisteks ja eeldab sellelt osakonnalt võimekust ellu viia ka valla enda investeerimisplaan. Eeldame, et arendusosakond ei piirdu oma tegevuses vaid sisseostetava teenuse vahendustegevusega, vaid asub ise aktiivselt valla arengut eest vedama.

Strantum

Revisjonikomisjon soovis kontrollida 2010.a ka valla ettevõtte OÜ Strantum tegevust, kuna ettevõtte tegevuse kohta käiv info on selgelt murettekitav – probleemid ÜF veemajandusprojekti ettevalmistamisega, ettevõtte võimetus konkureerida hangetel teiste turuosalistega, mis viitab selgelt madalale efektiivsusele, elanike rahulolematus osutatavate teenuste hindadega. Revisjonikomisjonil ei võimaldatud Strantumi tegevust kontrollida. Palusime seejärel vallavalitsusel läbi viia Strantumis erikontroll rea küsimuste selgitamiseks ning esitasime vastava taotluse vallavanem Rätseppale. Vallavanem meie taotlusele ei ole tänaseni vastanud.

Kuna me Strantumit kontrollida ei ole saanud, ei saa me ka siinkohal selle kohta ka arvamust anda. Samas on revisjonikomisjon veendunud, et nii olulist valla majandusüksust tuleb volikogu revisjonikomisjoni poolt kontrollida, tema tegevuse vastavust valla elanike huvidel hinnata. Hindame vallavalitsuse poolset tegevust mitte osutada kaasabi revisjonikomisjonile OÜ Strantum tegevuse hindamisel negatiivselt.

Käesolev hinnang tuleb ette lugeda valla volikogus enne aastaaruande kinnitamise hääletusele panekut ja avaldada Harku Valla Teatajas.

Tabasalus, 26.04.2011.a.



Deiv Rahumägi



Priit Kotkas



Ott Kasuri